

通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及 基础设施建设项目

专项债券项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

通化市二道江区五道江镇位于通化市城区东 26.5 公里处。该镇地处通化、白山两市中心地带，东与白山市道清镇接壤，南与鸭园镇相连，西北邻通化县大安乡。

五道江镇于 1964 年因煤矿设镇，隶属于通化市二道江区，曾是通化重要的国有工矿区，镇区人口规模于 1990 年代一度达到 5 万人左右，是通白两市相接区域重要的商贸节点。2000 年，五道江煤矿、通化冶炼厂等国有大型企业相继破产，全镇失业人口达到 4000 多人，经济和财政面临困境。2007 年，国务院出台了《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》，全国相继有 69 座城市被国务院界定为资源枯竭城市，通化市二道江区亦于 2011 年被纳入国家第三批资源枯竭城市。

2013 年，二道江区编制了《二道江区资源枯竭城市转型

规划》，确定了全区转型发展的目标、定位和产业、城乡统筹、民生、生态环境、改革创新等方面的发展思路。在五道江制定了“四园区一中心”产业发展战略，明确三次产业南北拓展，从北向南依次为接续替代产业园、生态农业产业园、商贸文化中心、建材产业园和煤炭产业园，推进三次产业协调发展，为特色城镇化建设提供强有力的经济支撑。

五道江北山接续替代产业园亦确立了“建生态园区、产业兴园、打资源牌、走特色路”的园区总体战略，通过坚持走生态友好的可持续发展之路，统筹推进生态保护和经济社会发展，逐渐实现生态效益与经济效益的协调发展。

为全力打造经济发达、交通便捷、环境优美、基础设施完善的接续替代产业园，加大招商引资力度，造福百姓，先后开展了“通化市五道江北山接续替代产业园基础设施项目”等项目的建设。

集中供热作为市政基础设施是重要内容之一，对二道江区发展显得尤为重要。建设现代化、生态型城区，必须要创造良好的基础设施环境，城区集中供热是城区基础设施配套的重要组成部分，也是城区文明化程度的重要标志。更是保障城区人文环境、大气质量，提高城市现代化水平的重要措施，具有良好的社会效益、环境效益和较好的经济效益。

二道江内现有一座热源厂，厂内现有一台 14MW 燃煤热水锅炉，21MW 热水锅炉一台，分别建于 2009 年和 2010 年，

现有换热站共计 4 座，分别为富源小区换热站、康源小区换热站、海源小区换热站、丽源小区换热站。供热面积共计 45 万平方米。

由于现有锅炉房建在富源小区附近距离富源小区 6#楼只有 50m 距离，不满足环保要求，加上锅炉陈旧、效率低、燃料消耗量大等原因，经区政府决定，拟新建一座锅炉房以满足当地供热需求。

项目的建设，将彻底改变区内原有供热设施陈旧、采暖条件落后的局面，符合国务院关于环境治理整顿的政策方向，符合国家节能减排和环保政策要求，符合当地政府中长期发展规划方向，具有显著的社会效益、环境效益和一定的经济效益，其必将对二道江区经济建设和发展起到积极的推动作用。

2、主要内容

本项目建设地点位于通化市二道江区五道江镇北山产业园。

新建集中供热锅炉房 1 座，安装 2 台 29MW 燃煤热水锅炉，并配套建设相关的公用设备及辅助工程；敷设供热外网 3000m。

3、实施情况

本项目于 2020 年 10 月开工，预计 2023 年 7 月竣工。

4、资金投入和使用情况

资金来源于 2020 年第三十五期和 2021 第三十五期、四八期公开发行人地方政府债券资金，共申请额度 5700.00 万元。

项目已发行专项债券资金共 5700.00 万元，截止至评价日，实际拨付使用 5700.00 万元，其中 2020 年拨付使用 2784.00 万元、2021 年拨付使用 2624.00 万元、2023 年拨付使用 292.00 万元。均按计划用于工程建设中建筑工程费用、安装工程费用、设备购置费用、监理费。

（二）项目绩效目标

1、总体目标

通过绩效评价，为加快推进预算绩效管理，加强评价结果应用，为提升财政管理科学化、精细化水平提供有效信息，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

完成年度建设任务，合理高效利用资金，充分发挥资金使用效益。

2、阶段性目标

公开发行人地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金 5700.00 万元。

通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目完成建设内容 95%，预计 2023 年 7 月末，完成本项目全部建设内容。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目标、对象和范围

1、评价目标

公开发行人地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金 5700.00 万元。

2、评价对象

通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目专项债券资金支出绩效评价。

3、评价范围

包括决策情况、资金管理和使用情况、实现的产出情况、取得的效果情况等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。

系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

经济性原则。通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、评价指标体系

项目评价指标体系分别从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益、满意度五个方面对其财政支出进行评价，权重分别为 25%、15%、30%、20%、10%。指标权重设计遵循了以结果为导向原则，并适度关注过程管理。

评价结果分为五档：优（90（含）-100 分）、良（80（含）-90 分（不含））、中（70（含）-80 分（不含））、低（60（含）-70 分（不含））、差（60 分以下）。

详见附表一评价指标体系。

3、评价方法

评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

根据评价对象的具体情况，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法。

成本效益分析法是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法；比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；因素分析法是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法；公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

4、评价标准

评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，则直接用实际情况与计划情况相比较进行评价，对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程。

通过项目资料获取、项目各相关方访谈、现场走访调研等方式，对本项目实施客观绩效评价。

三、综合评价情况及评论结论

运用绩效评价指标体系，通过数据采集、问卷调查等，对通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分为 98 分，属于“优”。具体评分结论见汇总表：

一级指标评分汇总表

项目	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	满意度	合计
权重	25%	15%	30%	20%	10%	100%
得分	25	15	30	20	8	98
得分率	100%	100%	100%	100%	80%	98%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	5	5
	A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	5	5
立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	5	5
	A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	5	5
	A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	5	5
合计		25	25

1、立项依据充分性

A11: 本项目立项符合国民经济发展规划和相关政策, 符合通化市二道江区“十四五”规划和政策要求。根据通化市二道江区“十四五”规划描述: 建设两大产业园区。依托经济开发区“一区两园、一园多点、结构协调、多元发展”机制, 完善园区基础设施、功能定位和规划布局, 明确产业发展主攻方向, 强化要素保障和政策支持, 促进园区规模化、集约化、产业化发展, 推进园区标准化厂房(孵化器)、道路、给排水、电力、供热、通信等基础设施建设。根据评分标准得5分。

A12: 本项目为产业园基础设施建设类项目, 属于公共财政支持范围。根据评分标准得5分。

2、立项程序规范性

A21: 本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关

程序并申请设立。根据评分标准得 5 分。

2021 年 6 月 29 日，通化市自然资源局出具《通化市五道江镇五道江北街南侧地块建设项目》建设用地规划许可证（地字第 220500202100015 号）。

A22：本项目由各职能部门批复相关文件，各项审批文件、材料均符合相关要求。根据评分标准得 5 分。

2021 年 8 月 5 日，通化市自然资源局出具《通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目》建设工程规划许可证（建字第 220500202100023 号）。

2021 年 1 月 6 日，通化市生态环境局二道江区分局出具《关于通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目环境影响报告表的批复》。

2020 年 7 月 17 日，通化市自然资源局出具《通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目》用地预审和选址意见书（用字第 220500202000029 号）。

2022 年 5 月 9 日，通化市住房和城乡建设局出具《通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目》建设工程施工许可证。

A23：本项目事前已通过可行性研究专家评审，并已完成事前评估工作。根据评分标准得 5 分。

2020 年 12 月 9 日，二道江区发展和改革局出具《关于通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施

建设项目可行性研究报告调整的批复》(通二区发改发〔2020〕58号)。

2021年4月9日,二道江区发展和改革局出具《关于通化市五道江北山接续替代产业园(供热设施)及基础设施建设项目初步设计(调整版)的批复》(通二区发改发〔2021〕15号)。

(二) 项目过程情况

项目过程指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	5	5
资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	5	5
组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	5
合计		15	15

1、资金执行率

B11: 专项债券实际发行 5700.00 万元, 实际拨付使用 5700.00 万元, 资金执行率为 100%, 根据评分标准得 5 分。

2、资金管理

B21: 新增债券资金依法用于公益性资本支出, 按照“资金跟着项目走”原则, 新增债券资金专款专用、未与国库单一账户资金混用或挪作他用, 资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定, 根据评分标准得 5 分。

3、组织实施

B31: 项目实施单位（通化恒胜投资有限公司）的财务和业务管理制度健全，根据评分标准得 5 分。

（三）项目产出情况。

项目产出指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
数量指标	C11 建设内容计划完成比例	5	5
	C12 债券资金使用率	5	5
质量指标	C21 工程质量通过监测部门要求	5	5
	C22 债券资金使用合理	5	5
时效指标	C31 阶段性验收及时率	5	5
成本指标	C41 项目实际产出成本偏离目标概算的幅度不超过 10%	5	5
合计		30	30

1、数量指标

C11: 建设内容计划完成比例完成 95%。

工程进展顺利，锅炉房、储煤棚、脱硫水池、设备房均已施工完成，设备安装已完成，现已完成设备调试，于 2023 年供暖季正式运行，交付使用。现已完成工程量的 95%。

C12: 债券资金使用率达到 100%。

专项债申报到位资金 5700 万元，已全部使用支付，其中：2020 年使用支付 2784.00 万元、2021 年使用支付 2624.00 万元、2023 年使用支付 292.00 万元。

根据评分标准得 10 分。

2、质量指标

C21: 工程质量通过监测部门要求。

单位工程完工后，各相关单位按下列要求进行工程竣工验收：

1) 勘察单位应编制勘察工程质量检查报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

2) 设计单位应对设计文件及施工过程的设计变更进行检查，并应编制设计工程质量检查报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

3) 施工单位应自检合格，并应编制工程竣工报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

4) 监理单位应在自检合格后组织工程竣工预验收，预验收合格后应编制工程质量评估报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

5) 建设单位应在竣工预验收合格后组织监理、施工、设计、勘察单位等相关单位项目负责人进行工程竣工验收。

C22: 债券资金使用合理。

债券资金主要用于工程建设中建筑工程费用、安装工程费用、设备购置费用、监理费。

根据评分标准得 10 分。

3、时效指标

C31: 项目阶段性验收及时。

根据评分标准得 5 分。

4、成本指标

C41: 项目实际产出成本偏离目标概算的幅度不超过 10%。

根据评分标准得 5 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
经济效益指标	D11 产业带动状况	5	5
社会效益指标	D21 新增就业情况	5	5
生态效益指标	D31 环保处罚情况	5	5
可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	5	5
合计		20	20

1、经济效益

D11: 项目产业带动状况明显。根据评分标准得 5 分。

集中供热是二道江区的一项重要基础设施之一，是整个二道江区投资环境的一个重要组成部分。随着镇区的发展，特别是一些住宅小区和行政办公、文化娱乐、商网等服务机构的逐年增加，集中供热工程需要尽快实施，做到二道江区的发展与配套基础设施建设步入正常、合理、有效的集约化发展。

随着二道江区城镇化的发展，现有热源热负荷已无法满足集中供热需求，现有锅炉不满足环保要求，严重影响二道江区经济发展。因此，项目的实施，不仅可以满足集中供暖需求，促进招商引资力度，而且可以促进二道江区社会经济

快速发展。

2、社会效益指标

D21: 新增就业情况明显。根据评分标准得 5 分。

本次项目建设过程中新增许多就业岗位并且在建成后除少数管理人员由企业解决外，新增员工均由当地招工解决，因此，本项目的实施，不仅可直接提供一定数量的就业岗位，而且可以通过带动及产业关联，带来大批的就业机会，因而项目实施促进经济社会可持续发展意义重大。

3、生态效益指标

D31: 项目无环保处罚的情况。根据评分标准得 5 分。

项目建设过程中未发生环保处罚的情况，并且项目建设过程中项目环境保护应贯彻执行环境保护设施工程与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”原则。应根据建设项目环境影响报告和总体环保规划，制定环境保护计划，并进行控制计划，并进行控制。

4、可持续性影响

D41: 项目可长期发挥效益，效果明显。根据评分标准得 5 分。

集中供热是采用大型热源满足用热需求，不但可以节约大量建设用地，而且集中供热锅炉房容量较大、热效率较高、节约能源，经济性较好；设备先进、故障率较低，提高供热安全保障；相应的供热成本较低、供热性质较好，最主要的

是集中锅炉的污染物处理设施比较完备，有效减少城市污染，实现节能减排。因此，项目的建设是节约能源、保护环境的重要途径，可长期发挥效益，效果明显。

项目建设过程中将按下列要求节能与能源利用：

(1) 制定合理施工能耗指标，提高施工能源利用率。根据当地气候和自然资源条件，充分利用太阳能、地热等可再生能源。

(2) 优先使用国家、行业推荐的节能、高效、环保的施工设备和机具。合理安排工序，提高各种机械的使用率和满载率，降低各种设备的单位耗能。优先考虑耗用电能的或其他能耗较少的施工工艺。

(3) 临时设施宜采用节能材料，墙体、屋面使用隔热性能好的材料，减少夏天空调、冬天取暖设备的使用时间及耗能量。

(4) 临时用电优先选用节能电线和节能灯具，照明设计以满足最低照度为原则，照度不应超过最低照度的 20%。合理配置采暖设备、空调、风扇数量，规定使用时间，实行分段分时使用，节约用电。

(5) 施工现场分别设定生产、生活、办公和施工设备的用电控制指标，定期进行计量、核算、对比分析，并有预防与纠正措施。

(五) 满意度情况

项目满意度指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	4	4
	E12 社会公众满意度	4	4
服务对象满意度	E21 用户满意度	2	0
合计		10	8

1、利益相关方满意度

E11: 工程建设过程中政府相关部门满意度达到 90%。根据评分标准得 4 分。

E12: 工程建设过程中社会公众满意度达到 90%。根据评分标准得 4 分。

2、服务对象满意度

E21: 未对用户进行供热服务。根据评分标准得 0 分。

详见指标评价底稿。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

本项目围绕通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目工作开展，涉及内容范围较广，要求财政部门、实施单位、资金使用单位协调配合，区政府在具体工作中给予重大支持，使得项目全面性的工作得以顺利开展。

六、有关建议

根据本项目特点，提出偿债风险点及应对措施，具体如

下:

(1) 财务风险:

主要有①成本控制风险，是由于项目建设周期较长，在项目建设过程中，施工所需要的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，因此面临一定的财务风险。②还本付息资金归集风险，主要指由于资金管理不规范，未进行统一归集所产生的风险。

应对措施：成本控制风险在项目建设过程中，应加强项目施工预算管理、招标及合同管理，确定投资控制目标并加以分解，形成投资目标控制体系，制定工程费用支出计划并付诸实施，在计划执行过程中对其进行跟踪检查，收集有关反映费用支出的数据，将实际费用支出额与计划费用支出额进行比较，发现偏差及时分析原因，提出改进方案，采取有效措施加以控制，以保证控制目标的实现。

还本付息资金归集风险加大资金使用效率和保证资金安全力度，建立统一的管理系统，将信息集中到内部管理系统，通过系统对资金进行统一调配和部署，对账户、结算、票据等方面进行全方位、一系列的集中管理。

(2) 工程建设风险:

工程风险主要包括工程方案、工程地质、施工与工期等在内的各种不确定性给项目带来的风险。

应对措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，

选择具有较高技术与管理水平的承建商，同时工程建设的各技术环节均由具备相应资质的技术单位担任，委托专业的工程监理单位进行工程监理，可有效保障工程建设管理活动的合理性、安全性，确保在设计、施工过程中保持高标准的同时，杜绝安全、质量问题。加强对工程质量的管理，建立项目的质量控制体系，对工程质量进行跟踪、检查、监督和控制；督促、检查工程建设是否符合国家有关规范和设计图纸的要求；对工序交接、隐蔽工程检查、设计的变更、质量事故的处理、质量和技术鉴证进行控制；对出现违反质量规定的事件，容易形成质量隐患的做法采取措施予以制止，及时处理质量问题。

（3）市场风险：

专项债券存续期内，如遇债务资本市场利率上涨，增加项目的财务成本，有可能影响项目投资收益平衡。

应对措施：合理安排项目资本金到位的时间，积极争取项目国家专项补助资金的及时到位，选择合适的债券发行窗口，降低债券发行利率，控制项目融资成本。

（4）就业风险：

就业风险是指在专项债券存续期内，就业人员减少、基本社会保障提供不足引起的项目停产风险。

应对措施：切实增强风险意识，强化底线思维，充分认识就业应急工作的极端重要性和紧迫性，承担起本项目防范

就业工作风险的主体责任，及时为失业人员提供登记服务，落实扶持政策，组织开展职业培训，共同做好就业风险应急处置，确保就业局势稳定。

（5）拆迁风险：

本项目拆迁风险包括项目建设对周边生产、生活的相关人群关于土地社会属性的风险、征地拆迁的风险和对周边生态环境影响等风险。

应对措施：坚持按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》执行，坚持做到先补偿后搬迁、先安置后拆迁，不随意降低原有生活水平，长远生计有保障；必须是拆一还一，拆迁补偿价不低于房屋征收周边市场价；不进行非法拆迁、不停水停电逼迁。

（6）民族风险：

工程项目民族风险是指因饮食丧葬习俗、宗教生活等各方面差异产生的群体性民族事件。

控制措施：一是要深入调查了解，对可能引发的民族、宗教界不稳定因素和突发群体性事件的苗头性、倾向性问题进行排查上报，做到早发现问题、早解决问题、早化解矛盾，将可能引发的矛盾和问题解决在当地，消除在萌芽状态。二是坚持问题导向，着力解决民族宗教领域存在的突出矛盾问题，健全工作网络，强化工作力量，加强舆论引导，形成推动民族宗教工作的强大合力，确保当地民族团结、宗教和顺，

为保持当地社会和谐稳定作出新的贡献。

(7) 环境风险

项目的环境风险指项目投入运营产生的环境风险包括噪声、固废、废水污染等，外排污染物如不能稳定排放，预测对周围环境有一定不良影响。

控制措施：通过对项目生产工艺与装备先进性的控制、提高工艺技术水平、采取各种相对较为成熟的污染防治技术措施，可实现可将污染物的排放降至最低程度，保证项目清洁生产水平达到先进水平。

(8) 运营风险

项目运营期间收入的实现易受到项目实施进度、项目成本变动、项目收入变动等多种因素影响，使得项目收益可能不能如期实现或收益规模达不到预期，存在一定的不确定性。

控制措施：项目实施单位将加强项目管理，有效把控项目实施进度，确保项目收益能够如期实现。同时，密切关注项目收益有关的市场动态，及时跟踪市场需求，调整经营策略，获取较优效益。

七、其他需要说明的问题

无。

附件一：评价指标体系

通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目专项债券资金

评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
决策	立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分; 符合未列入规划得2分; 不符合得0分。	5
		A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分, 否则得0分	5
	立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的5%, 扣完为止。	5
		A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的5%, 扣完为止。	5
		A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的5%, 扣完为止。	5
	过程	资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率80%及以上得满分, 每降低1%扣分值的5%, 扣完为止。

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
	资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5
	组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5
产出	数量指标	C11 建设内容计划完成比例	建设内容计划完成比例 90%及以上得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
		C12 债券资金使用率	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
	质量指标	C21 已竣工项目验收合格率	已竣工项目验收合格率 100%得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止	5
		C22 债券资金使用合理	合理得满分, 不合理则不得分	5
	时效指标	C31 阶段性验收及时率	100%得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止	5
	成本指标	C41 超概算比例	≤ 10%得满分, 每超出 1%扣分值的 5%, 扣完为止	5
效益	经济效益指标	D11 产业带动状况。	产业带动状况明显得满分, 不明显不得分	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
	社会效益指标	D21 新增就业情况	新增就业情况明显得满分，不明显不得分	5
	生态效益指标	D31 环保处罚情况	没有环保处罚得满分，存在一次扣1分，扣完为止	5
	可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	项目可长期发挥效益明显得满分，不明显不得分	5
满意度	利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	≥ 90%	4
		E12 社会公众满意度	≥ 90%	4
	服务对象满意度	E21 用户满意度	≥ 90%	2

附件二：评价结果

通化市五道江北山接续替代产业园（供热设施）及基础设施建设项目专项债券资金

绩效评价结果

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
决策	立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分; 符合未列入规划得 2 分; 不符合得 0 分。	5	符合并列入通化市“十四五”规划。	5
		A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分, 否则得 0 分	5	产业园基础设施建设项目, 属于公共财政支持范围。	5
	立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关程序并申请设立。	5
		A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目由各职能部门批复相关文件, 各项审批文件、材料均符合相关要求。	5
		A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目事前已通过可行性研究专家评审, 并完成事前评估工作。	5
过程	资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5	专项债券实际发行 5700.00 万元, 实际拨付使用 5700.00 万元, 资金执行率为 100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
	资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	新增债券资金依法用于公益性资本支出, 按照“资金跟着项目走”原则, 新增债券资金专款专用、未与国库单一账户资金混用或挪作他用, 资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定。	5
	组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	项目实施单位(通化恒胜投资有限公司)的财务和业务管理制度健全。	5
产出	数量指标	C11 建设内容计划完成比例	≥ 90%	5	建设内容计划完成比例 90%及以上得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
		C12 债券资金使用率	≥ 80%	5	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
	质量指标	C21 已竣工项目验收合格率	工程质量通过监理要求	5	已竣工项目验收合格率 100%得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止	5
		C22 债券资金使用合理	合理	5	合理得满分, 不合理则不得分	5
	时效指标	C31 阶段性验收及时率	100%	5	100%得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止	5
	成本指标	C41 超概算比例	年度成本幅度不大于 10%	5	≤ 10%得满分, 每超出 1%扣分值的 5%, 扣完为止	5
效益	经济效益指标	D11 产业带动状况。	明显	5	产业带动状况明显得满分, 不明显不得分	5

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
	社会效益指标	D21 新增就业情况	明显	5	新增就业情况明显得满分，不明显不得分	5
	生态效益指标	D31 环保处罚情况	无	5	没有环保处罚得满分，存在一次扣1分，扣完为止	5
	可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	明显	5	项目可长期发挥效益明显得满分，不明显不得分	5
满意度	利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	≥90%	4	90%	4
		E12 社会公众满意度	≥90%	4	90%	4
	服务对象满意度	E21 用户满意度	≥90%	2	0	0
合计				100		98