

通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及 基础设施建设项目

专项债券项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

区域内植被以针阔叶混交林、次生阔叶林、疏林、灌木、草甸组成，森林资源丰富。林木种类有 170 余种，其中红松、榆树、椴树等珍贵树种 25 种。野生经济植物有 123 科、556 种。其中，药用植物有山参、天麻、贝母、细辛、党参、五味子、黄芪、刺五加、龙胆草、防胆草、防风、柴胡等百余种，为发展药业生产提供丰富的原料。

此外，初步形成的以医药为主的支柱产业，目前医药健康产业园区内以金马药业、玉圣药业、振霖药业、嘉丰药业为主的医药产业，已成为全区主要经济支柱。该区企业依托资源优势，研制开发了大量天然绿色的名优产品，天露饮品公司开发的“空山新雨”系列饮料、系列山葡萄酒、腾龙保健品公司研制的“葡身康”保健品、神源药业开发的“金马”牌雪蛙油软胶囊等，都受到了消费者的好评。

未来医药食品产业将发展成为二道江经济开发区的规模产业，结合现代物流业，形成从加工制造到包装物流运输

一条线完整的产业链，并以形成集聚效应，带动整个工业区的发展。

随着厂区的建成，慢慢的医药健康产业园区将形成产业集群式发展，可以通过降低成本、刺激创新、提高效率、加剧竞争等，提升整个区域的竞争能力，并形成一种集群竞争力。这种新的竞争力是非集群和集群外企业所无法拥有的。集群式发展有利于吉林二道江经济开发区内相关企业降低生产和污染处理成本，刺激相关企业共同承担创新成本，加剧企业间竞争，促进企业不断发展。

发展产业集群，可以促进集群内新企业的快速衍生与成长。产业集群内可以衍生出许多为相关企业服务的服务性机构，新企业在此发展，可以面临更多的市场机遇，获得更丰富的市场信息及人才支持，从而降低市场风险。

2、主要内容

本项目建设范围包括厂区建设及其配套设施建设。建筑内部工程不在本项目设计范围内，由后期入驻企业自行设计。

本项目厂区新建建构物有：1#厂房、2#厂房、办公楼、综合楼、窑炉原料库、泵房及消防水池、警卫室等。厂区规划总用地面积为 12.94hm^2 ，建设用地面积为 10.71hm^2 ，总建筑面积为 57949.38m^2 ，建筑总占地面积 47368.03m^2 ，道路及广场面积 27099.3m^2 ，原状地面硬化面积 14425.67m^2 ，绿化率 17.0%，新建厂区围墙 1272.0m，设置大门 2 座。配

套建设厂区内给水、排水、照明、供热、电力及通信等设施。

3、项目实施的必要性、公益性、收益性

1. 必要性

建设地在通化市二道江区鸭园镇，现状交通情况较好，现有道路为景观大街，产业路，建设路，滨河东路，建设地内无建筑物，为空旷场地，且在鸭园镇边，距离居住区较远，满足通行及施工条件。

区域内植被以针阔叶混交林、次生阔叶林、疏林、灌木、草甸组成，森林资源丰富。林木种类有 170 余种，其中红松、榆树、椴树等珍贵树种 25 种。野生经济植物有 123 科、556 种。其中，药用植物有山参、天麻、贝母、细辛、党参、五味子、黄芪、刺五加、龙胆草、防胆草、防风、柴胡等百余种，为发展药业生产提供丰富的原料。

此外，初步形成的以医药为主的支柱产业，目前医药健康产业园区内以金马药业、玉圣药业、振霖药业、嘉丰药业为主的医药产业，已成为全区主要经济支柱。该区企业依托资源优势，研制开发了大量天然绿色的名优产品，天露饮品公司开发的“空山新雨”系列饮料、系列山葡萄酒、腾龙保健品公司研制的“葡身康”保健品、神源药业开发的“金马”牌雪蛙油软胶囊等，都受到了消费者的好评。

未来医药食品产业将发展成为二道江经济开发区的规模产业，结合现代物流业，形成从加工制造到包装物流运输

一条线完整的产业链，并以形成集聚效应，带动整个工业区的发展。

随着厂区的建成，慢慢的医药健康产业园区将形成产业集群式发展，可以通过降低成本、刺激创新、提高效率、加剧竞争等，提升整个区域的竞争能力，并形成一种集群竞争力。这种新的竞争力是非集群和集群外企业所无法拥有的。集群式发展有利于吉林二道江经济开发区内相关企业降低生产和污染处理成本，刺激相关企业共同承担创新成本，加剧企业间竞争，促进企业不断发展。

发展产业集群，可以促进集群内新企业的快速衍生与成长。产业集群内可以衍生出许多为相关企业服务的服务性机构，新企业在此发展，可以面临更多的市场机遇，获得更丰富的市场信息及人才支持，从而降低市场风险。

因此，此厂区的建设是二道江区经济发展的需要。

总之，建设本项目是通化市城市总体规划和近期建设规划的需要，也是建设吉林省城镇化建设的需要，是为医药健康产业园招商引资提高良好环境以及提高二道江区人民生活水平方便出行的需要。本工程的实施不仅可以完善医药健康产业园道路网布局，而且也将为加快二道江区经济社会的发展打下坚实的基础。

因此，该项目建设是十分必要的。

2. 公益性

（1）法律对公益性的第一点基本要求，即非营利性。公益项目的非营利要求与项目收益并不矛盾，区分营利性和非营利性，关键不在于是否从事经营活动获得收入，而主要看其是否将其经营所得进行利润分配。专项债券公益项目的收益应全部归属政府财政收入，用于偿还债券本息以及项目建设运营公共用途，不存在利润分配的可能性。

该项目包含基础设施建设，建成后存在运营收益，主要运营收入来源为厂房出租收入、综合楼出租收入、原料库出租收入及办公楼出租收入等租金收入。该项目收益将全部归属于政府财政收入，用于偿还债券本息及项目建设运营公共用途，不会进行利润分配。基于此，判断其满足公益性论证的第一点基本要求。

（2）法律对公益性的第二点基本要求，即注重社会整体目标和长远利益。专项债的公益性应体现在地方重大区域发展内容。地方政府作为责任主体发行专项债的公益性项目一定是在当地经济社会建设中有重大影响力的建设项目，项目的投资规模大，项目建设完成投入运营后，将产生巨大的经济与社会效益，往往能带来当地公共产品与服务的较大提升，影响当地与该领域相关的产业和部门，甚至影响区域经济的发展与产业结构的调整，乃至影响当地整个社会经济的发展与人民生活质量的提高。有利于城市品位的提高和环境改善，促进区域建设和经济发展。

（3）法律对公益性的第三点基本要求，即追求公共福利和公共价值。为公众平等地提供公共福利，满足公众的基本需求。专项债券公益项目应为社会公共利益服务，不以营利为目的的投资项目。该项目的建设必将产生大量的社会效益和环境效益，追求公共利益和价值。基于此，判断该项目符合公益性论证的第三点基本要求。

本项目具有明显的公益性特征。

3. 收益性

（1）直接收益

本项目自身收益来源足以偿还债券本息的，项目营业收入厂房出租收入、综合楼出租收入、原料库出租收入及办公楼出租收入等租金收入。单价根据《关于通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目相关数据测算情况说明》确定。

本项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡。

（2）社会经济效益

拟建设的工程位于通化市内，项目的建设和实施对通化市的经济和社会发展将会产生较大的积极的影响。工程建设包括厂区建设工程、道路工程、给排水工程、电气工程及供热工程等，在很大程度上满足了当地人们的生活需要，大大提高了当地人们的生活质量，极大的推动了当地各项事业的

发展。

建设所用的大部分建筑材料和部分设备将由通化市域内供应，这将给建筑业和设备业带来发展，可直接促进区域经济发展。

该项目建设完成后，将极大的改善该地区的交通条件，促进经济的进展，进区企业数量将明显增加，为社会提供了新的就业机会，同时项目的实施也将带动周边相关产业发展，并可直接或间接增加就业人员，部分居民可以进入区域内的企业工作，收入将有较大的提高，其生活水平将有一定的提高，也有一部分人将从事第三产业。对发展通化市二道江区医药健康产业园的经济具有一定的促进作用。

4、实施情况

本项目 2020 年 10 月开工，目前尚未竣工，工程量完成 90%。

5、资金投入和使用情况

资金来源于 2020 年第 35 期，2021 年第 35 期，2021 年第 48 期，公开发行的吉林省政府债券资金，申请额度 21000 万元，其中 21000 万元已实际发行到位。

项目已发行专项债券资金共 21000 万元，截止至评价日，实际拨付使用 4159.63 万元，其中 2020 年拨付使用 4740 万元，2021 年拨付使用 8712 万元，2022 年拨付使用 5200 万元，2023 年拨付使用 30 万元。均按计划用于工程建设中建

筑工程费用、安装工程费用、通用设备购置费用、基本预备费及工程建设其他费（监理费）。

（二）项目绩效目标

1、总体目标

通过绩效评价，为加快推进预算绩效管理，加强评价结果应用，为提升财政管理科学化、精细化水平提供有效信息，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

项目建成后，进一步促进全市医药产业的健康发展，充分发挥经济效益，促进经济社会可持续发展。

2、阶段性目标

公开发行人地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金，21,000.00 万元。

截止至 2023 年 6 月，完成项目预期建设内容。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目标、对象和范围

1、评价目标

公开发行人地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金 21,000.00 万元。

2、评价对象

通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目专项债券资金支出绩效评价。

3、评价范围

包括决策情况、资金管理和使用情况、实现的产出情况、取得的效果情况等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。

系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

经济性原则。通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、评价指标体系

项目评价指标体系分别从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益、满意度五个方面对其财政支出进行评价，权重分别为 25%、15%、30%、20%、10%。指标权重设计遵循了以结果为导向原则，并适度关注过程管理。

评价结果分为五档：优（90（含）-100 分）、良（80（含）-90 分（不含））、中（70（含）-80 分（不含））、低（60（含）-70 分（不含））、差（60 分以下）。

详见附表一评价指标体系。

3、评价方法

评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

根据评价对象的具体情况，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法。

成本效益分析法是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法；比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；因素分析法是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法；公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

4、评价标准

评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，则直接用实际情况与计划情况相比较进行评价，对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程。

通过项目资料获取、项目各相关方访谈、现场走访调研等方式，对本项目实施客观绩效评价。

三、综合评价情况及评论结论

运用绩效评价指标体系，通过数据采集、问卷调查等，

对通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分为 100 分，属于“优”。具体评分结论见汇总表：

一级指标评分汇总表

项目	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	满意度	合计
权重	25%	15%	30%	20%	10%	100%
得分	25	15	30	20	10	100
得分率	100%	100%	100%	100%	100%	100%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
立项依据充分性	A11：项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策，是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	5	5
	A12：项目是否属于公共财政支持范围。	5	5
立项程序规范性	A21：项目是否按照规定的程序申请设立	5	5
	A22：项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	5	5
	A23：项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	5	5
合计		25	25

1、立项依据充分性

A11：本项目立项符合国民经济发展规划和相关政策，符合通化市“十四五”规划和政策要求。建设两大产业园区。依托经济开发区“一区两园、一园多点、结构协调、多元发展”机制，完善园区基础设施、功能定位和规划布局，明确

产业发展主攻方向，强化要素保障和政策支持，促进园区规模化、集约化、产业化发展，推进园区标准化厂房（孵化器）、道路、给排水、电力、供热、通信等基础设施建设。根据评分标准得 5 分。

根据评分标准得 5 分。

A12：本项目为产业园基础设施建设类项目，属于公共财政支持范围。根据评分标准得 5 分。

2、立项程序规范性

A21：本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关程序并申请设立。根据评分标准得 5 分。

2020 年 6 月 1 日，通化市自然资源局出具《通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目建设用地规划许可证》（通市自然资（供）字〔2020〕1 号）。

A22：本项目由各职能部门批复相关文件，各项审批文件、材料均符合相关要求。根据评分标准得 5 分。

2020 年 6 月 1 日，通化市自然资源局出具《通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目建设用地规划许可证》（通市自然资（供）字〔2020〕1 号）。

2021 年 3 月 10 日，通化市自然资源局出具建设工程规划许可证（建字第 220500202100005 号）。

A23：本项目事前已通过可行性研究专家评审，并完成事前评估工作。根据评分标准得 5 分。

2021 年 4 月 9 日，二道江区发展和改革局出具《关于通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目初步设计（调整版）的批复》（通二区发改发〔2021〕16 号）。

2021 年 2 月 15 日，二道江区发展和改革局出具《关于通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目可行性研究报告调整的批复》（通二区发改发〔2021〕4 号）。

（二）项目过程情况

项目过程指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
资金执行率	B11：资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	5	5
资金管理	B21：资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	5	5
组织实施	B31：项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	5
合计		15	15

1、资金执行率

B11：专项债券实际发行 21,000.00 万元，实际拨付使用 21,000.00 万元，资金执行率为 100%，根据评分标准得 5 分。

2、资金管理

B21：新增债券资金依法用于公益性资本支出，按照“资金跟着项目走”原则，新增债券资金专款专用、未与国库单

一账户资金混用或挪作他用，资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定，根据评分标准得 5 分。

3、组织实施

B31：项目实施单位（通化恒胜投资有限公司）的财务和业务管理制度健全，根据评分标准得 5 分。

（三）项目产出情况。

项目产出指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
数量指标	C11：建设内容计划完成比例	5	5
	C12:债券资金拨付使用率	5	5
质量指标	C21：项目完工工程符合国家相关行业质量检测标准	3	3
	C22：项目完工工程具备运营资质情况	5	5
时效指标	C31：项目按计划完成阶段性工作	5	5
成本指标	C41：项目实际产出成本偏离目标产出成本的幅度	5	5
合计		28	28

1、数量指标

C11：建设内容计划完成比例 100%。

C12: 债券资金拨付使用率达到 100%。

根据评分标准得 10 分。

2、质量指标

C21：项目完工工程符合国家相关相行质量检测标准。

单位工程完工后，各相关单位按下列要求进行工程竣工验收：

1）勘察单位应编制勘察工程质量检查报告，按规定程

序审批后向建设单位提交；

2) 设计单位应对设计文件及施工过程的设计变更进行检查，并应编制设计工程质量检查报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

3) 施工单位应自检合格，并应编制工程竣工报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

4) 监理单位应在自检合格后组织工程竣工预验收，预验收合格后应编制工程质量评估报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

5) 建设单位应在竣工预验收合格后组织监理、施工、设计、勘察单位等相关单位项目负责人进行工程竣工验收。

C22: 项目完工工程具备运营资质情况。

根据评分标准得 8 分。

3、时效指标

C31: 项目按计划完成阶段性工作。

根据评分标准得 5 分。

4、成本指标

C41: 项目实际产出成本偏离目标产出成本的幅度。根据评分标准得 5 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
------	------	----	----

二级指标	三级指标	权重	得分
经济效益	D11: 产业带动状况，区域经济影响情况	6	5
社会效益指标	D21: 带动当地就业	6	6
生态效益指标	D31: 节能减排效果	6	6
可持续影响指标	D41: 资源配置情况	6	6
合计		24	24

1、经济效益

D11: 项目已见成效，产业带动状况，区域经济影响情况良好。根据评分标准得 5 分。

本项目的核心是为入驻园区企业建设厂区，包含厂房、原料库和办公生活用房等内容的建设。主要面向产业园区的医药生产企业配套，进而辐射通化市、吉林省，乃至整个东北地区的先进制造业产业企业。产业园区在做好产业配套调查的基础上，在继续下大功夫引进龙头生产企业的同时，加大产业招商力度，积极引入外部增量资本，开展配套企业招商，形成先进制造业产业链和产业集群，为入区的企业提供全方位的优质服务，帮助企业解决建设和生产中遇到的各种问题，使企业早日投产达效，进一步促进通化市二道江区先进制造业产业的发展。

2、社会效益

D21: 项目带动当地就业效果较明显。根据评分标准得 5 分。

本次项目建设过程中新增许多就业岗位并且在建成后

除少数管理人员由企业解决外，新增员工均由当地招工解决，因此，本项目的实施，不仅可直接提供一定数量的就业岗位，而且可以通过带动及产业关联，带来大批的就业机会，因而项目实施促进经济社会可持续发展意义重大。

3、生态效益

D31: 本节能减排效果明显。根据评分标准得 6 分。

项目建设过程中未发生环保处罚的情况，并且项目建设过程中项目环境保护应贯彻执行环境保护设施工程与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”原则。应根据建设项目环境影响报告和总体环保规划，制定环境保护计划，并进行控制计划。

4、可持续性影响

D41: 资源配置情况合理。根据评分标准得 6 分。

项目建设过程中将按下列要求节能与能源利用：

(1) 制定合理施工能耗指标，提高施工能源利用率。根据当地气候和自然资源条件，充分利用太阳能、地热等可再生能源。

(2) 优先使用国家、行业推荐的节能、高效、环保的施工设备和机具。合理安排工序，提高各种机械的使用率和满载率，降低各种设备的单位耗能。优先考虑耗用电能的或其他能耗较少的施工工艺。

(3) 临时设施宜采用节能材料，墙体、屋面使用隔热性

能好的材料，减少夏天空调、冬天取暖设备的使用时间及耗能量。

(4)临时用电优先选用节能电线和节能灯具，照明设计以满足最低照度为原则，照度不应超过最低照度的 20%。合理配置采暖设备、空调、风扇数量，规定使用时间，实行分段分时使用，节约用电。

(5)施工现场分别设定生产、生活、办公和施工设备的用电控制指标，定期进行计量、核算、对比分析，并有预防与纠正措施。

（五）满意度情况

项目满意度指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
利益相关方满意度	E11：政府相关部门满意度	4	4
服务对象满意度	E21：入驻企业满意度	4	4
合计		8	8

1、利益相关方满意度

E11：工程建设过程中政府相关部门满意度达 92%。根据评分标准得 4 分。

2、服务对象满意度

E21：工程建设过程中社会公众满意度达到 95%。根据评分标准得 4 分。

详见指标评价底稿

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

本项目围绕通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设工作内容开展，涉及内容范围较广，要求财政部门、实施单位、资金使用单位协调配合，市政府在具体工作中给予重大支持，使得项目全面性的工作得以顺利开展。

六、有关建议

根据本项目特点，提出偿债风险点及应对措施，具体如下：

1. 财务风险

（1）风险情况

由于项目建设周期较长，在项目建设过程中，施工所需要的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，因此面临一定的财务风险。

（2）应对措施

在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

2. 工程建设风险

（1）风险情况

本项目的工程建设风险是指工程建设过程中可能存在的的技术风险，主要包括不良地质条件影响、安全生产事故等。技术风险带来的影响主要包括工程进度和质量指标受到影

响。由于本项目拟建设的建筑、堆场等建构物工程在本项目中占比很大，且项目公司对本项目的建筑水准要求较高，因此该风险发生的可能性为较高。

（2）应对措施

技术风险防范的目标是坚决杜绝重大安全生产事故风险，有效控制一般的施工技术性风险，积极预防勘察设计失误等轻微风险和微小风险，建设单位及相关部门已完成勘察、设计工作，同时工程建设的各技术环节均由具备相应资质的技术单位担任，委托专业的工程监理单位进行工程监理，可有效保障工程建设管理活动的合理性、安全性，确保在设计、施工过程中保持高标准的同时，杜绝安全、质量问题。

3. 管理风险

（1）风险情况

本项目具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目产生一定的不确定性。

（2）应对措施

各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商。督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和设备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

4. 运营风险

（1）风险情况

若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

（2）应对措施

要求项目管理单位密切关注收费定价情况。加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出、提高资金使用效率，保证还本付息资金。

5. 市场风险

（1）风险情况

宏观市场环境上来看，2020 年经济整体增长动力趋弱，同时也受疫情影响，工业经济下行的压力加大。从通化市二道江区来看，在产业转移、工业化、城镇化的加速发展的驱动下，工业增速发展后劲十足。可见，通化市的外部环境总体是好的，但是仍需做好市场风险防范工作。

（2）应对措施

引导和帮助入驻企业加强宏观政策市场信息收集和分析，创造良好的政策环境，为投资商和政府之间积极营造良好的交流和合作的平台，帮助掌握国家的大政方针和经济发展政策，为企业提供支持和服务。

要加大招商引资力度，用良好的区位优势和优惠政策，扩大宣传，围绕产业的定位，引进和培育一批符合园区规划定位和促进区域形象和发展的产业，形成产业链拉长和延伸，培育一批龙头企业，形成材料新科技产业集群；同时加大招商力度，为打造良好的发展前景而不断努力。

6. 环境风险

（1）风险情况

项目投入运营产生的环境风险包括噪声、固废、废水污染等，外排污染物如不能稳定排放，预测对周围环境有一定不良影响。

（2）应对措施

通过对项目生产工艺与装备先进性的控制、提高工艺技术水平、采取各种相对较为成熟的污染防治技术措施，可实现可将污染物的排放降至最低程度，保证项目清洁生产水平达到先进水平。

7. 不可抗力因素风险

（1）风险情况

不可抗力是指不能预见、不能避免并且不能克服的客观情况，在本项目中，不可抗力主要指来自于自然界的重大变化所引发的危机，自然风险不以人的意志为转移，一旦在项目实施过程中出现人力不可抗拒的巨大自然灾害，本项目将难以达到设计建设水平，项目的进展和收益将受到影响。

（2）应对措施

项目方建设防备设施，并聘请各方面专家，积极做好评估预测，加强预防，并向保险公司投保相应的风险险种，确保投资者的基本利益。

8. 资金管理风险

（1）风险情况

本次募集资金投资项目从项目开始筹划到交付使用将有一定的周期，涉及的环节也较多，如果投资管理不善，突破预算，可能影响投资项目不能如期完成。

（2）应对措施

管理运营公司将通过建立严格的资金管理制度、财务管理制度，严格把控资金的使用与审批，加强成本控制，建立有效的财务风险预警系统和财务监管机制来实现财务风险的预警与规避。

9. 法律纠纷风险

（1）风险情况

本项目运营期，项目实施单位作为本项目租赁主体，与房屋使用人之间的法律关系一般界定为租赁合同关系。项目实施单位在履行合同过程中，必须严格履行自己的管理义务，如因管理不善造成设施设备毁损，将会导致项目实施单位与租赁人之间的服务合同纠纷。

（2）应对措施

项目运营期间，按照法律规定严抓“管理”。制作并公示园区管理规定，提示承租人。对一线工作人员进行充分全面的岗前培训，使其了解工作职责及具体操作要求。完善设备、设施，尽可能在一些管理员视线死角安装监控设施，以便随时发现异常情况。管理好人员出入情况、房屋使用情况，做好相关记录。记录内容应详细全面，真实反映目前状况。并定时进行园区范围的机动巡逻工作。

七、其他需要说明的问题

无。

附件一：评价指标体系

通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目专项债券资金

评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
决策	立项依据充分性	A11：项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策，是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分； 符合未列入规划得 5 分； 不符合得 0 分。	5
		A12：项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分，否则得 0 分	5
	立项程序规范性	A21：项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
		A22：项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
		A23：项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
过程	资金执行率	B11：资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率 80%及以上得满分，每降低 1%扣分值的 5%，扣完为止。	5
	资金管理	B21：资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
	组织实施	B31：项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
产出	数量指标	C11：建设内容计划完成比例	100%	5
		C12：债券资金拨付使用率	≥80%	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
	质量指标	C21: 项目完工工程符合国家相关行业质量检测标准	符合	3
		C22: 项目完工工程具备运营资质情况	具备	5
	时效指标	C31: 项目按计划完成阶段性工作	≥95%	5
	成本指标	C41: 项目实际产出成本偏离目标产出成本的幅度	≤5%	5
效益	经济效益	D11: 产业带动状况, 区域经济影响情况	明显	6
	社会效益指标	D21: 带动当地就业	明显	6
	生态效益指标	D31: 节能减排效果	明显	6
	可持续影响指标	D41: 资源配置情况	合理	6
满意度	利益相关方满意度	E11: 政府相关部门满意度	≥90%	4
	服务对象满意度	E21: 入驻企业满意度	≥90%	4

附件二：评价结果

通化市二道江区医药健康产业园（李家屯地块）及基础设施建设项目专项债券资金

绩效评价结果

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	评分过程	得分
决策	立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分;	5	符合并列入通化市“十四五”规划。	5
			符合未列入规划得 5 分;			
			不符合得 0 分。			
		A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分, 否则得 0 分	5	产业园基础设施建设类项目, 属于公共财政支持范围。	5
	立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关程序并申请设立。	5
		A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目由各职能部门批复相关文件, 各项审批文件、材料均符合相关要求。	5
		A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目事前已通过可行性研究专家评审, 并已完成事前评估工作。	5
过程	资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5	专项债券实际发行 21000 万元, 实际拨付使用 21000 万元, 资金执行率为 100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	评分过程	得分
	资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	新增债券资金依法用于公益性资本支出, 按照“资金跟着项目走”原则, 新增债券资金专款专用、未与国库单一账户资金混用或挪作他用, 资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定。	5
	组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	项目实施单位(通化恒胜投资有限公司)的财务和业务管理制度健全。	5
产出	数量指标	C11: 建设内容计划完成比例	100%	5	建设内容计划完成比例 90%及以上得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
		C12: 债券资金拨付使用率	≥80%	5	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5
	质量指标	C21: 项目完工工程符合国家相关行业质量检测标准	符合	3	符合国家相关行业质量检测标准得满分, 不符合则不得分	3
		C22: 项目完工工程具备运营资质情况	具备	5	具备得满分, 不具备则不得分	5
	时效指标	C31: 项目按计划完成阶段性工作	≥95%	5	≥95%得满分, 每降低 5%扣分值的 5%, 扣完为止	5
	成本指标	C41: 项目实际产出成本偏离目标产出成本的幅度	≤5%	5	实际产出成本≤5%得满分, 超出则不得分	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	评分过程	得分
效益	经济效益	D11: 产业带动状况, 区域经济影响情况	明显	6	带动经济情况明显得满分, 不明显不得分	5
	社会效益指标	D21: 带动当地就业	明显	6	带动就业情况明显得满分, 不明显则不得分	6
	生态效益指标	D31: 节能减排效果	明显	6	节能减排效果明显得满分, 不明显则不得分	6
	可持续影响指标	D41: 资源配置情况	合理	6	资源配置合理得满分, 不合理则不得分	6
满意度	利益相关方满意度	E11: 政府相关部门满意度	$\geq 90\%$	4	92%	4
	服务对象满意度	E21: 入驻企业满意度	$\geq 90\%$	4	95%	4
合计				100		99