

通化市二道江区铁厂卫生院建设项目

专项债券项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

乡镇卫生院是农村三级医疗网点的重要枢纽和环节，担负着医疗防疫、保健的重要任务，是农村卫生服务的指导中心，是解决农村“看病难、看病贵”问题的重要环节。按照“坚持一条主线、围绕两项职能、抓好三个落实、贯彻四项要求，达到一个满意”的要求，积极创建群众满意乡镇卫生院。

该项目实施后，是铁厂镇卫生院加强基础设施建设，改善医疗环境的重大举措，将大大增强医院的综合实力，进一步扩大铁厂镇卫生院的影响力。本项目建设将会进一步提高医院的医疗条件、公共卫生突发应急处理能力、医疗诊断、治疗水平和科研能力，增加业务量，使铁厂镇卫生院的技术设备、服务质量、服务规模都得到综合提升；将会对铁厂镇卫生院的人才培养和医疗资源的培育提供空间，为医学研究的良好进行提供了优良的条件，也为医疗新产业的开拓留下

充足的余地，进一步完善医院的基础设施建设，满足更多的患者就诊，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强医院的综合实力，促进医院可持续发展，满足二道江区铁厂镇及周边乡镇广大人民群众医疗卫生水平和就诊需求，该项目的建设势在必行。通化市二道江区铁厂卫生院办公楼始建于 2006 年，为五层砖混结构综合楼，卫生院办公楼占地面积 670 m²，建筑面积 3350 m²。医院于 2009 年被评为 C 级危楼。由于资金困难，该建筑仍然使用至今，存在重大安全隐患。2021 年二道江区政府决定重建铁厂镇卫生院综合楼。

2、主要内容

（1）建设地点

本项目所在地座落于通化市二道江区铁厂镇，在原有铁厂卫生院院内重建，英康路以北，英俊大街以西，四通路以南，英俊学校以东。

（2）建设内容

本项目为一级甲等医院。项目占地面积 0.3914 公顷，总建筑面积 3010.5 平方米。医院将建成一栋四层的综合楼，单体建筑面积 2900 m²；一座单层污水处理站，建筑面积为 10.5 m²。一座单层氧气间，建筑面积为 100 m²。及场区硬化、绿化等配套设施

3、实施情况

本项目于 2021 年 10 月开工，预计 2022 年 10 月竣工。

4、资金投入和使用情况

资金来源于 2021 年第四十七期公开发行地方政府债券资金，申请额度 1500.00 万元。

本项目已发行专项债券资金共 1500.00 万元，截止至评价日，实际拨付使用 1500.00 万元，其中 2021 年拨付使用 338.00 万元、2022 年实际使用 1031.46 万元、2023 年拨付使用 130.54 万元。均按计划用于工程建设中建筑工程费用、安装工程费用、设备购置费用、监理费。

（二）项目绩效目标

1、总体目标

通过绩效评价，为加快推进预算绩效管理，加强评价结果应用，为提升财政管理科学化、精细化水平提供有效信息，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

完成年度建设任务，合理高效利用资金，充分发挥资金使用效益。

2、阶段性目标

公开发行地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金 1500.00 万元。

截至目前通化市二道江区铁厂卫生院建设项目已完成全部建设内容，并且进入运营阶段。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目标、对象和范围

1、评价目标

公开发行人地方政府债券新增债券资金使用绩效，预算资金 1500.00 万元。

2、评价对象

通化市二道江区铁厂卫生院建设项目专项债券资金支出绩效评价。

3、评价范围

包括决策情况、资金管理和使用情况、实现的产出情况、取得的效果情况等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1、绩效评价原则

相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。

系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

经济性原则。通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、评价指标体系

项目评价指标体系分别从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益、满意度五个方面对其财政支出进行评价，权重分别为 25%、15%、30%、20%、10%。指标权重设计遵循了以结果为导向原则，并适度关注过程管理。

评价结果分为五档：优（90（含）-100 分）、良（80（含）-90 分（不含））、中（70（含）-80 分（不含））、低（60（含）-70 分（不含））、差（60 分以下）。

详见附表一评价指标体系。

3、评价方法

评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

根据评价对象的具体情况，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法。

成本效益分析法是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法；比较法是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；因素分析法是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法；公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

4、评价标准

评价标准主要是参照计划标准和历史标准制定。对于已经制定计划目标的指标，则直接用实际情况与计划情况相比较进行评价，对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

（三）绩效评价工作过程。

通过项目资料获取、项目各相关方访谈、现场走访调研等方式，对本项目实施客观绩效评价。

三、综合评价情况及评论结论

运用绩效评价指标体系，通过数据采集、问卷调查等，对通化市二道江区铁厂卫生院建设项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总得分为 99 分，属于“优”。具体评分结论见汇总表：

一级指标评分汇总表

项目	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	满意度	合计
权重	25%	15%	30%	20%	10%	100%
得分	25	15	30	19	10	99
得分率	100%	100%	100%	95%	100%	99%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	5	5
	A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	5	5
立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	5	5
	A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	5	5
	A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	5	5
合计		25	25

1、立项依据充分性

A11: 本项目立项符合国民经济发展规划和相关政策, 符合通化市二道江区“十四五”规划和政策要求。根据通化市二道江区“十四五”规划描述: 加强公共医疗卫生基础设施建设, 重点完善疾控预防、传染病防治、应急医疗救援等卫生设施。开展“健康中国行”行动, 传播普及健康知识, 提高全民健康素质。继续推进慢病非传染性疾病综合防控示范区创建工作, 从健康管理、健康环境、健康服务、健康社会等方面着手, 持续开展健康社区、健康单位、健康食堂、健康学校建设。建立覆盖全区的疾病预防控制网络, 提升二道江区人民医院综合医疗能力, 推进建设基层医疗卫生机构中医馆和铁厂镇、鸭园镇、五道江镇卫生院, 实现乡镇卫生院全部达到标准化水平。加强公共卫生和重点传染病、地方病、职业病重大疾病防控, 改善重点人群健康状况。鼓励社

会力量办医，引导社会办医更好发展。加快推进“互联网+医疗健康”，力争实现远程协同医疗全覆盖。深入开展“健康生活·悦动吉林”系列活动，推动全民健身与全民健康深度融合。持续推进中医药事业发展，鼓励开设中医诊疗机构，放宽简化中医诊疗机构审批备案流程，完善优化中医药服务体系，推动“中医药+康养”“中医药+保健”“中医药+旅游”等健康新业态发展。统筹推进生育政策落实，加强孕产妇、儿童保障，持续提升妇幼健康服务能力。根据评分标准得 5 分。

A12：本项目为卫生健康类项目，属于公共财政支持范围。根据评分标准得 5 分。

2、立项程序规范性

A21：本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关程序并申请设立。根据评分标准得 5 分。

2021 年 8 月 20 日，通化市自然资源局出具通化市二道江区铁厂卫生院建设项目用地预审与选址意见书（用字第 220500202100012 号）。

2021 年 8 月 19 日，二道江区发展和改革局出具《关于通化市二道江区铁厂卫生院建设项目的批复》（通二区发改发[2021]43 号）。

A22：本项目由各职能部门批复相关文件，各项审批文件、材料均符合相关要求。根据评分标准得 5 分。

2021 年 10 月 29 日，通化市自然资源局出具《通化市二道江区铁厂卫生院建设项目》建设工程规划许可证（建字第 220500202100037 号）。

2021 年 9 月 6 日，通化市生态环境局二道江区分局出具《关于通化市二道江区铁厂卫生院建设项目环境影响报告表的批复》。

2022 年 12 月，通化市住房和城乡建设局出具《通化市二道江区铁厂卫生院建设项目》建设工程施工许可证。

A23：本项目事前已通过可行性研究专家评审，并已完成事前评估工作。根据评分标准得 5 分。

2021 年 8 月 23 日，二道江区发展和改革局出具《关于通化市二道江区铁厂卫生院建设项目可行性研究报告的批复》（通二区发改发[2021]45 号）。

（二）项目过程情况

项目过程指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
资金执行率	B11：资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	5	5
资金管理	B21：资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	5	5
组织实施	B31：项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	5
合计		15	15

1、资金执行率

B11：专项债券实际发行 1500.00 万元，实际拨付使用

1500.00 万元，资金执行率为 100%，根据评分标准得 5 分。

2、资金管理

B21: 新增债券资金依法用于公益性资本支出，按照“资金跟着项目走”原则，新增债券资金专款专用、未与国库单一账户资金混用或挪作他用，资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定，根据评分标准得 5 分。

3、组织实施

B31: 项目实施单位（通化市二道江区铁厂卫生院）的财务和业务管理制度健全，根据评分标准得 5 分。

（三）项目产出情况。

项目产出指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
数量指标	C11 建设内容计划完成比例	5	5
	C12 债券资金使用率	5	5
质量指标	C21 工程质量通过监测部门要求	5	5
	C22 债券资金使用合理	5	5
时效指标	C31 阶段性验收及时率	5	5
成本指标	C41 项目实际产出成本偏离目标概算的幅度不超过 10%	5	5
合计		30	30

1、数量指标

C11: 建设内容计划完成比例完成 100%。

工程进展顺利，单体综合楼、单层污水处理站、单层氧气间、设备房均已施工完成，设备安装已完成，现已完成设

备调试，现已正式运行，交付使用。已完成工程量的 100%。

C12: 债券资金使用率达到 100%。

专项债申报到位资金 1500 万元，已全部使用支付，其中：2021 年拨付使用 338.00 万元、2022 年实际使用 1031.46 万元、2023 年拨付使用 130.54 万元。

根据评分标准得 10 分。

2、质量指标

C21: 工程质量通过监测部门要求。

单位工程完工后，各相关单位按下列要求进行工程竣工验收：

1) 勘察单位应编制勘察工程质量检查报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

2) 设计单位应对设计文件及施工过程的设计变更进行检查，并应编制设计工程质量检查报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

3) 施工单位应自检合格，并应编制工程竣工报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

4) 监理单位应在自检合格后组织工程竣工预验收，预验收合格后应编制工程质量评估报告，按规定程序审批后向建设单位提交；

5) 建设单位应在竣工预验收合格后组织监理、施工、设计、勘察单位等相关单位项目负责人进行工程竣工验收。

C22: 债券资金使用合理。

债券资金主要用于工程建设中建筑工程费用、安装工程费用、设备购置费用、监理费。

根据评分标准得 10 分。

3、时效指标

C31: 项目阶段性验收及时。

根据评分标准得 5 分。

4、成本指标

C41: 项目实际产出成本偏离目标概算的幅度不超过 10%。

根据评分标准得 5 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
经济效益指标	D11 产业带动状况	5	4
社会效益指标	D21 完善当地医疗卫生情况	5	5
生态效益指标	D31 环保处罚情况	5	5
可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	5	5
合计		20	19

1、经济效益

D11: 项目产业带动状况较明显。根据评分标准得 4 分。

首先，构建医院产业生态可以促进医疗服务水平的提升。医院可以通过与医疗器械和药品生产企业的合作，获得最新的医疗技术和药品研发成果，提高医院的医疗服务水平和品

质。同时，医院产业生态中的健康管理、科研教育和医疗保险等产业环节也可以为医院提供更全面、更高效的医疗服务，使患者享受到更加便捷和优质的医疗服务体验。

其次，构建医院产业生态可以促进医疗产业的协同发展。通过与产业链上下游企业的协同发展，医院可以实现资源共享，促进产业创新。例如，医院可以与医疗器械企业合作，开发出更加适合中国国情的医疗设备；与药品企业合作，共同研发新型药品。同时，医院产业生态中的健康管理、科研教育和医疗保险等产业环节也可以为医疗产业的协同发展提供有力支持，形成一个互补共赢的生态系统。

本项目财政补贴收入包括两部分构成，经费补贴根据《关于下达 2020 年区直行政事业单位经费支出计划指标的通知》，铁厂卫生院预算额度为 226.86 万元。财政补贴根据《关于通化市二道江区铁厂卫生院财政补贴的说明》年财政补贴金额为 370.00 万元。项目存在财政补贴，因此按照标准扣一分。

2、社会效益指标

D21: 完善当地医疗卫生情况明显。根据评分标准得 5 分。

乡镇卫生院是农村三级医疗网点的重要枢纽和环节，担负着医疗防疫、保健的重要任务，是农村卫生服务的指导中心，是解决农村“看病难、看病贵”问题的重要环节。按照“坚持一条主线、围绕两项职能、抓好三个落实、贯彻四项

要求，达到一个满意”的要求，积极创建群众满意乡镇卫生院。

该项目实施后，是铁厂镇卫生院加强基础设施建设，改善医疗环境的重大举措，将大大增强医院的综合实力，进一步扩大铁厂镇卫生院的影响力。本项目建设将会进一步提高医院的医疗条件、公共卫生突发应急处理能力、医疗诊断、治疗水平和科研能力，增加业务量，使铁厂镇卫生院的技术设备、服务质量、服务规模都得到综合提升；将会对铁厂镇卫生院的人才培养和医疗资源的培育提供空间，为医学研究的良好进行提供了优良的条件，也为医疗新产业的开拓留下充足的余地，进一步完善医院的基础设施建设，满足更多的患者就诊，使医院的技术优势、市场优势和人才资源得到更好的发挥，增强医院的综合实力，促进医院可持续发展，满足二道江区铁厂镇及周边乡镇广大人民群众医疗卫生水平和就诊需求。

3、生态效益指标

D31: 项目无环保处罚的情况。根据评分标准得 5 分。

项目建设过程中未发生环保处罚的情况，并且项目建设过程中项目环境保护应贯彻执行环境保护设施工程与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”原则。应根据建设项目环境影响报告和总体环保规划，制定环境保护计划，并进行控制计划，并进行控制。

4、可持续性影响

D41: 项目可长期发挥效益，效果明显。根据评分标准得5分。

本项目属于非盈利公共卫生事业项目，公共卫生项目的特点之一是受益面广，面向全社会的，受益者不受年龄、阶层、文化和收入的限制；二是经济效益与社会效益并存，可持续影响较为深远。

1. 该项目建设能够提高二道江区抵御突发性传染疾病和应对各类重大灾害的能力，对保障当地经济社会稳定运行和人民群众财产及生命安全、促进和谐社会稳定都具有非常重要的现实意义和深远的历史意义。

2. 本项目建设将从根本上改善二道江区铁厂镇医疗基础设施滞后的局面，满足周边地区群众的就医需求，减轻患者医疗负担。

铁厂镇卫生院是公益事业单位。该项目的实施，不仅能为二道江区铁厂镇人民提供一定数量的住院床位和急诊服务，而且能够提高疾病的确诊率和治愈率，有利于方便当地患者住院治疗，减少转院治疗的麻烦，减轻旅途经济负担；有利于缓解当地居民“因病致贫、因贫致病，越病越贫、越贫越病”的矛盾。

3. 本项目建设有利于保障人民群众身体健康，延长人均寿命。

铁厂镇卫生院将承担起二道江区铁厂镇人民群众的健康保健任务，医院的建设提高了二道江区铁厂镇的医疗卫生水平，努力让群众看好病。要按照“适度规模、优化结构、合理布局、提高质量、持续发展”的要求，有助于提高医院的服务水平、扩大服务范围、及时满足患者的就诊需求，保障身体健康，免受病痛折磨，从而延长当地人民的寿命，满足新时期广大人民群众对医疗保健的需求。

4. 本项目建设有利于促进社会稳定与安定团结。

铁厂镇卫生院的建设和发展，对二道江区铁厂镇医疗体系的建立和完善、医疗卫生基础设施建设，改善医疗设施环境、优化医疗环境，满足患者不断增长的医疗服务需求、应对突发性公共卫生事件的能力提升、各级医护人员技术水平的提高等方面发挥着极其重要的示范和指导作用，为患者创造一个整洁、安静、舒适、安全的诊疗环境。身体健康和生命安全是人民群众基本的生存需求，所以保护人民群众的基本生存需求是党和政府的第一责任。

（五）满意度情况

项目满意度指标及分值

二级指标	三级指标	权重	得分
利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	4	4
	E12 社会公众满意度	4	4
服务对象满意度	E21 患者满意度	2	2

二级指标	三级指标	权重	得分
合计		10	10

1、利益相关方满意度

E11: 工程建设过程中政府相关部门满意度达到 90%。根据评分标准得 4 分。

E12: 工程建设过程中社会公众满意度达到 90%。根据评分标准得 4 分。

2、服务对象满意度

E21: 项目运行过程中患者满意度达到 90%。根据评分标准得 2 分。

详见指标评价底稿。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

本项目围绕通化市二道江区铁厂卫生院建设项目工作内容开展，涉及内容范围较广，要求财政部门、实施单位、资金使用单位协调配合，区政府在具体工作中给予重大支持，使得项目全面性的工作得以顺利开展。

六、有关建议

根据本项目特点，提出偿债风险点及应对措施，具体如下：

（1）财务风险：

主要有①成本控制风险，是由于项目建设周期较长，在项目建设过程中，施工所需要的原材料价格上涨，将导致项

目施工成本增加，财务负担加重，因此面临一定的财务风险。

②还本付息资金归集风险，主要指由于资金管理不规范，未进行统一归集所产生的风险。

应对措施：成本控制风险在项目建设过程中，应加强项目施工预算管理、招标及合同管理，确定投资控制目标并加以分解，形成投资目标控制体系，制定工程费用支出计划并付诸实施，在计划执行过程中对其进行跟踪检查，收集有关反映费用支出的数据，将实际费用支出额与计划费用支出额进行比较，发现偏差及时分析原因，提出改进方案，采取有效措施加以控制，以保证控制目标的实现。

还本付息资金归集风险加大资金使用效率和保证资金安全力度，建立统一的管理系统，将信息集中到内部管理系统，通过系统对资金进行统一调配和部署，对账户、结算、票据等方面进行全方位、一系列的集中管理。

（2）工程建设风险：

工程风险主要包括工程方案、工程地质、施工与工期等在内的各种不确定性给项目带来的风险。

应对措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，同时工程建设的各技术环节均由具备相应资质的技术单位担任，委托专业的工程监理单位进行工程监理，可有效保障工程建设管理活动的合理性、安全性，确保在设计、施工过程中保持高标准的同时

时，杜绝安全、质量问题。加强对工程质量的管理，建立项目的质量控制体系，对工程质量进行跟踪、检查、监督和控制；督促、检查工程建设是否符合国家有关规范和设计图纸的要求；对工序交接、隐蔽工程检查、设计的变更、质量事故的处理、质量和技术鉴证进行控制；对出现违反质量规定的事件，容易形成质量隐患的做法采取措施予以制止，及时处理质量问题。

（3）市场风险：

专项债券存续期内，如遇债务资本市场利率上涨，增加项目的财务成本，有可能影响项目投资收益平衡。

应对措施：合理安排项目资本金到位的时间，积极争取项目国家专项补助资金的及时到位，选择合适的债券发行窗口，降低债券发行利率，控制项目融资成本。

（4）就业风险：

就业风险是指在专项债券存续期内，就业人员减少、基本社会保障提供不足引起的项目停产风险。

应对措施：切实增强风险意识，强化底线思维，充分认识就业应急工作的极端重要性和紧迫性，承担起本项目防范就业工作风险的主体责任，及时为失业人员提供登记服务，落实扶持政策，组织开展职业培训，共同做好就业风险应急处置，确保就业局势稳定。

（5）拆迁风险：

本项目拆迁风险包括项目建设对周边生产、生活的相关人群关于土地社会属性的风险、征地拆迁的风险和对周边生态环境影响等风险。

应对措施：坚持按照《国有土地上房屋征收与补偿条例》执行，坚持做到先补偿后搬迁、先安置后拆迁，不随意降低原有生活水平，长远生计有保障；必须是拆一还一，拆迁补偿价不低于房屋征收周边市场价；不进行非法拆迁、不停水停电逼迁。

（6）民族风险：

工程项目民族风险是指因饮食丧葬习俗、宗教生活等各方面差异产生的群体性民族事件。

控制措施：一是要深入调查了解，对可能引发的民族、宗教界不稳定因素和突发群体性事件的苗头性、倾向性问题进行排查上报，做到早发现、早解决、早化解矛盾，将可能引发的矛盾和问题解决在当地，消除在萌芽状态。二是坚持问题导向，着力解决民族宗教领域存在的突出矛盾问题，健全工作网络，强化工作力量，加强舆论引导，形成推动民族宗教工作的强大合力，确保当地民族团结、宗教和顺，为保持当地社会和谐稳定作出新的贡献。

（7）环境风险

项目的环境风险指项目投入运营产生的环境风险包括噪声、固废、废水污染等，外排污染物如不能稳定排放，预

测对周围环境有一定不良影响。

控制措施：通过对项目生产工艺与装备先进性的控制、提高工艺技术水平、采取各种相对较为成熟的污染防治技术措施，可实现可将污染物的排放降至最低程度，保证项目清洁生产水平达到先进水平。

（8）运营风险

项目运营期间收入的实现易受到项目实施进度、项目成本变动、项目收入变动等多种因素影响，使得项目收益可能不能如期实现或收益规模达不到预期，存在一定的不确定性。

控制措施：项目实施单位将加强项目管理，有效把控项目实施进度，确保项目收益能够如期实现。同时，密切关注项目收益有关的市场动态，及时跟踪市场需求，调整经营策略，获取较优效益。

七、其他需要说明的问题

无。

附件一：评价指标体系

通化市二道江区铁厂卫生院建设项目专项债券资金

评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
决策	立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分; 符合未列入规划得 2 分; 不符合得 0 分。	5
		A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分, 否则得 0 分	5
	立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5
		A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5
		A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5
过程	资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
	资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
	组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求，如有一项不符合，扣除分值的 5%，扣完为止。	5
产出	数量指标	C11 建设内容计划完成比例	建设内容计划完成比例 90%及以上得满分，每降低 5%扣分值的 5%，扣完为止。	5
		C12 债券资金使用率	资金执行率 80%及以上得满分，每降低 1%扣分值的 5%，扣完为止。	5
	质量指标	C21 已竣工项目验收合格率	已竣工项目验收合格率 100%得满分，每降低 5%扣分值的 5%，扣完为止	5
		C22 债券资金使用合理	合理得满分，不合理则不得分	5
	时效指标	C31 阶段性验收及时率	100%得满分，每降低 5%扣分值的 5%，扣完为止	5
	成本指标	C41 超概算比例	≤10%得满分，每超出 1%扣分值的 5%，扣完为止	5
效益	经济效益指标	D11 产业带动状况。	产业带动状况明显得满分，不明显不得分（项目收益存在财政补贴扣	5

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值
			1分)	
	社会效益指标	D21 完善当地医疗卫生情况	完善当地医疗卫生情况明显得满分，不明显不得分	5
	生态效益指标	D31 环保处罚情况	没有环保处罚得满分，存在一次扣1分，扣完为止	5
	可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	项目可长期发挥效益明显得满分，不明显不得分	5
满意度	利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	≥90%	4
		E12 社会公众满意度	≥90%	4
	服务对象满意度	E21 患者满意度	≥90%	2

附件二：评价结果

通化市二道江区铁厂卫生院建设项目专项债券资金

绩效评价结果

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
决策	立项依据充分性	A11: 项目立项是否符合国民经济发展规划和相关政策, 是否符合通化市“十四五”规划和政策要求。	符合并列入通化市“十四五”规划内得满分; 符合未列入规划得 2 分; 不符合得 0 分。	5	符合并列入通化市“十四五”规划。	5
		A12: 项目是否属于公共财政支持范围。	属于得满分, 否则得 0 分	5	卫生健康项目, 属于公共财政支持范围。	5
	立项程序规范性	A21: 项目是否按照规定的程序申请设立	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目按照规定的程序完成了用地、立项等相关程序并申请设立。	5
		A22: 项目的审批文件、材料是否符合相关要求。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目由各职能部门批复相关文件, 各项审批文件、材料均符合相关要求。	5
		A23: 项目是否事前已通过可行性研究、事前评估等工作。	标准为现行相关流程及要求, 如有一项不符合, 扣除分值的 5%, 扣完为止。	5	本项目事前已通过可行性研究专家评审, 并完成事前评估工作。	5
过程	资金执行率	B11: 资金执行率=已拨付使用资金/已发行债券资金	资金执行率 80%及以上得满分, 每降低 1%扣分值的 5%, 扣完为止。	5	专项债券实际发行 1500.00 万元, 实际拨付使用 1500.00 万元, 资金执行率为 100%。	5

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
	资金管理	B21: 资金的管理和使用是否符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》相关要求。	标准为现行相关流程及要求,如有一项不符合,扣除分值的 5%,扣完为止。	5	新增债券资金依法用于公益性资本支出,按照“资金跟着项目走”原则,新增债券资金专款专用、未与国库单一账户资金混用或挪作他用,资金使用符合《吉林省新增地方政府债券资金操作规程》各项规定。	5
	组织实施	B31: 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	标准为现行相关流程及要求,如有一项不符合,扣除分值的 5%,扣完为止。	5	项目实施单位(通化市二道江区铁厂卫生院)的财务和业务管理制度健全。	5
产出	数量指标	C11 建设内容计划完成比例	≥ 90%	5	建设内容计划完成比例 90%及以上得满分,每降低 5%扣分值的 5%,扣完为止。	5
		C12 债券资金使用率	≥ 80%	5	资金执行率 80%及以上得满分,每降低 1%扣分值的 5%,扣完为止。	5
	质量指标	C21 已竣工项目验收合格率	工程质量通过监理要求	5	已竣工项目验收合格率 100%得满分,每降低 5%扣分值的 5%,扣完为止	5
		C22 债券资金使用合理	合理	5	合理得满分,不合理则不得分	5
	时效指标	C31 阶段性验收及时率	100%	5	100%得满分,每降低 5%扣分值的 5%,扣完为止	5
	成本指标	C41 超概算比例	年度成本幅度不大于 10%	5	≤ 10%得满分,每超出 1%扣分值的 5%,扣完为止	5
效益	经济效益指标	D11 产业带动状况。	明显	5	产业带动状况明显得满分,不明显不得分(项目收益存在财政补贴扣 1 分)	4

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	分值	评分过程	得分
	社会效益指标	D21 完善当地医疗卫生情况	明显	5	完善当地医疗卫生情况明显得满分，不明显不得分	5
	生态效益指标	D31 环保处罚情况	无	5	没有环保处罚得满分，存在一次扣 1 分，扣完为止	5
	可持续影响指标	D41 项目可长期发挥效益	明显	5	项目可长期发挥效益明显得满分，不明显不得分	5
满意度	利益相关方满意度	E11 政府相关部门满意度	≥ 90%	4	≥ 90%	4
		E12 社会公众满意度	≥ 90%	4	≥ 90%	4
	服务对象满意度	E21 患者满意度	≥ 90%	2	≥ 90%	2
合计				100		99